

The Permanent Mission  
of the Kingdom of Morocco  
to the United Nations  
New York



البعثة الدائمة للمملكة المغربية  
لدى الأمم المتحدة  
نيويورك

TELEPHONE : (212)421-1580 - FAX : (212)980-1512 / (212) 421-7826			
<b>Monsieur le Ministre des Affaires Etrangères et de la Coopération</b> CAB/1-MD/2-SG/4- DG/8/1- DG/8/3			
<b>CONFIDENTIEL</b>			
FAX : 522 / ATL	DATE : 25 septembre 2014	Pages :	

**Objet:** Conseil de Sécurité/ Réunion de haut niveau sur les Combattants Terroristes Etrangers  
**Référence :** M/L 451 du 22 août 2014; 484 du 9/9/2014; 504 du 16/9/2014

Faisant suite aux envois, cités en référence, j'ai l'honneur de porter à votre connaissance que le Président Obama a présidé le 24 courant, le Sommet du Conseil de Sécurité de l'ONU sur les combattants terroristes étrangers.

Le Conseil a adopté à l'unanimité le projet de résolution sous la cote S/RES/2178 (2014), dont ci joint copie. **Le Maroc a co-sponsorisé cette résolution.**

Le Secrétaire général de l'ONU, condamné dans sa déclaration le terrorisme et les groupes extrémistes armés, notamment l'EIIL. Il a fait savoir que ces groupes se servent de la religion pour prendre le contrôle de territoires et de ressources économiques vitales. Il a dénoncé et condamné la persécution des minorités et la brutalisation des femmes et des enfants. Ces groupes, a-t-il précisé, sont « des ennemis de la foi... l'EIIL –ou Daesh – n'a rien à voir avec l'Islam et il ne représente certainement pas un Etat. Il devrait être appelé 'le non-Etat non islamique'.

Le Président Obama a souligné, dans son intervention, dont ci-joint copie, que c'est la sixième fois que le Conseil de Sécurité se réunit au Sommet. Les réunions au Sommet, a-t-il précisé, montrent qu'il y a urgence pour répondre à une situation de menace à la paix et à la Sécurité internationales. Ce qui est nouveau dans la conjoncture actuelle, c'est le flux récemment, sans précédent, de combattants terroristes étrangers, notamment aux foyers de conflits et de ces dernières vers d'autres zones de tensions (Afghanistan, Corne de l'Afrique, Yémen, Libye et récemment la Syrie et l'Irak). Les services de renseignement américains ont recensé plus de 15 000 combattants étrangers issus de 80 pays, et qui ont fait le voyage en Syrie. Plusieurs d'entre eux se sont affiliés à Al Qaeda, au Front Al Nosra et à l'Etat Islamique en Irak et au Levant (EIIL). Ces terroristes ont exacerbé les conflits au Moyen Orient. Il a qualifié la résolution qui vient d'être adoptée par le Conseil d'historique et de juridiquement contraignante, établissant de nouveaux engagements à respecter par les Etats Membres. Elle consolide le cadre d'échange d'information entre les nations, y compris le partage d'information sur le voyage et les activités des combattants terroristes étrangers. De plus, il a exhorté les Etats à travailler ensemble pour lutter contre l'extrémisme violent et la radicalisation, en soulignant qu'il n'y a pas de solution militaire au problème d'individus qui cherchent à se rallier aux groupes terroristes.

Le débat a été ouvert aux Etats non membres du Conseil de Sécurité, ainsi le Chef du Gouvernement, M Abdelilah Benkirane, qui a conduit la délégation marocaine à la 69ème session de l'Assemblée Générale, a fait une déclaration dans laquelle il a mis l'accent sur ce qui suit :

- Remerciement des Etats Unis pour la convocation de cette réunion sur un sujet, qui préoccupe les Etats Membres et ce, pour consolider la coopération internationale pour lutter contre le terrorisme;
- Le Royaume du Maroc partage avec la Communauté internationale ses préoccupations vis-à-vis de ce sujet;
- La question des combattants terroristes étrangers n'est pas nouvelle, car des régions comme l'Afghanistan et l'Afrique du Nord l'ont déjà connu, mais le phénomène avec les crises en Syrie et en Iraq est devenu plus dangereux pour les pays d'origine, de transition et de destination. D'où, l'importance de cette réunion pour faire face à la menace des combattants terroristes étrangers ;
- La communauté internationale a conjugué les efforts pour répondre aux méfaits de ladite menace à travers l'adoption mi-août par le Conseil de Sécurité d'une Résolution 2170 (2014), la tenue de la réunion de Djeddah, la Conférence de Paris et les résolutions de la Ligue des Etats Arabes;
- La réponse au phénomène ne doit pas reposer sur une approche purement sécuritaire, mais doit s'inscrire dans le cadre de la mise sur pied d'une stratégie qui doit s'atteler aux différentes étapes de la radicalisation, au recrutement, au combats et le retour, y compris la réinsertion;
- Ce phénomène, qui ne peut être lié à une religion en particulier, appelle à renoncer à toute forme d'extrémisme et de violence grâce à la diffusion des principes de modération, d'ouverture et de tolérance;
- Sa Majesté le Roi, que Dieu L'assiste, a propulsé cette approche dans le cadre des programmes coopération dans le domaine religieux avec des pays arabes et africains;
- Le Maroc est prêt à partager son expérience et sa stratégie pluridimensionnelle de lutte contre le terrorisme, dont l'efficacité et les résultats ont été probants, dans le cadre de la coopération dans ce domaine avec des pays liés au Maroc par des partenariats. Il n'épargnera aucun effort pour consolider la coopération bilatérale, régionale et sous régionale en vue de renforcer les efforts internationaux pour lutter contre la menace des combattants terroristes étrangers.
- Le Maroc a récemment adopté un projet de loi pour consolider son arsenal juridique de lutte contre le terrorisme;
- Dans le cadre du Forum Global de Lutte Contre le terrorisme, le Maroc et les Pays-Bas ont lancé une initiative sur "les combattants terroristes étrangers" et qui a été culminée par l'adoption du Mémorandum de La Haye Marrakech sur les bonnes pratiques pour une réponse globale et efficace pour lutter contre ce phénomène.



L'Ambassadeur, Représentant Permanent  
Omar Hilale

Haute Considération

**Conseil de sécurité**Distr. générale  
24 septembre 2014**Résolution 2178 (2014)****Adoptée par le Conseil de sécurité à sa 7272<sup>e</sup> séance,  
le 24 septembre 2014***Le Conseil de sécurité,*

*Réaffirmant* que le terrorisme, sous toutes ses formes et dans toutes ses manifestations, constitue une des menaces les plus graves contre la paix et la sécurité internationales et que tous les actes de terrorisme sont criminels et injustifiables, quels qu'en soient les motivations, le moment et les auteurs, et *demeurant résolu* à contribuer encore à améliorer l'efficacité de l'action d'ensemble menée contre ce fléau à l'échelle mondiale,

*Constatant avec préoccupation* que la menace terroriste devient plus diffuse à mesure que les attaques, y compris celles motivées par l'intolérance ou l'extrémisme, se multiplient dans plusieurs régions du monde, et *se déclarant résolu* à combattre cette menace,

*Considérant* qu'il faut éliminer les conditions propices à la propagation du terrorisme et *affirmant* que les États Membres sont déterminés à continuer à faire tout leur possible pour régler les conflits et empêcher les groupes terroristes de s'implanter et de créer des sanctuaires, et lutter ainsi plus efficacement contre la menace grandissante que constitue le terrorisme,

*Réaffirmant* que le terrorisme ne peut et ne saurait être associé à aucune religion, nationalité ou civilisation,

*Considérant* que la coopération internationale et toutes les mesures prises par les États Membres pour prévenir et combattre le terrorisme doivent respecter strictement la Charte des Nations Unies,

*Réaffirmant* que, conformément à la Charte, il respecte la souveraineté, l'intégrité territoriale et l'indépendance politique de tous les États,

*Réaffirmant* que les États Membres doivent veiller à ce que les mesures qu'ils prennent pour combattre le terrorisme soient conformes à toutes les obligations que leur fait le droit international, en particulier le droit international des droits de l'homme, le droit international des réfugiés et le droit international humanitaire, *soulignant* que les mesures antiterroristes efficaces et le respect des droits de l'homme, des libertés fondamentales et de l'état de droit sont complémentaires et se renforcent mutuellement, et que tous sont des éléments essentiels au succès de la



lutte contre le terrorisme, *notant* qu'il importe de respecter l'état de droit pour prévenir et combattre efficacement le terrorisme et *notant également* que le fait de se soustraire à ces obligations internationales particulières comme à d'autres, dont celles résultant de la Charte des Nations Unies, est un des facteurs contribuant à une radicalisation accrue et favorise le sentiment d'impunité,

*Se déclarant gravement préoccupé* par la menace terrible et grandissante que font peser les combattants terroristes étrangers, à savoir des individus qui se rendent dans un État autre que leur État de résidence ou de nationalité, dans le dessein de commettre, d'organiser ou de préparer des actes de terrorisme, ou afin d'y participer ou de dispenser ou recevoir un entraînement au terrorisme, notamment à l'occasion d'un conflit armé, et *résolu* à écarter cette menace,

*Se disant gravement préoccupé* par quiconque cherche à se rendre à l'étranger pour y devenir un combattant terroriste,

*Constatant avec inquiétude* que les combattants terroristes étrangers contribuent à intensifier les conflits, à les prolonger et à en compliquer singulièrement le règlement, et qu'ils peuvent aussi être une menace considérable pour les États dont ils viennent, ceux par lesquels ils transitent et ceux où ils se rendent, ainsi que les États qui jouxtent les zones de conflit armé où ils combattent et qui doivent faire face à de sérieux problèmes de sécurité, *notant* que la menace que représentent les combattants terroristes étrangers peut atteindre toutes les régions et tous les États Membres, même ceux qui sont éloignés des zones de conflit, et *se disant profondément préoccupé* de voir que les combattants terroristes étrangers mettent leur idéologie extrémiste au service de l'apologie du terrorisme,

*Constatant avec préoccupation* que des terroristes et des entités terroristes ont construit, entre les États d'origine, de transit et de destination, des réseaux internationaux leur permettant de faire circuler des combattants de toutes nationalités et les ressources dont ils ont besoin,

*Particulièrement inquiet* de constater que des combattants terroristes étrangers sont sélectionnés et recrutés par des entités telles que l'État islamique d'Iraq et du Levant, le Front el-Nosra et d'autres cellules, filiales, émanations ou groupes dissidents d'Al-Qaïda figurant sur la Liste établie par le Comité du Conseil de sécurité créé par les résolutions 1267 (1999) et 1989 (2011), *considérant* que la menace que représentent les combattants terroristes étrangers englobe, entre autres, les personnes qui appuient les actes ou activités d'Al-Qaïda et de ses cellules, filiales, émanations ou groupes dissidents, notamment en recrutant pour leur compte ou en soutenant de toute autre manière les actes et activités de ces entités, et *soulignant* qu'il est urgent de s'attaquer à cette menace précise,

*Conscient* que, pour faire pièce à la menace que représentent les combattants terroristes étrangers, il faut s'attaquer à l'ensemble des causes du phénomène, ce qui exige notamment d'empêcher la radicalisation pouvant conduire au terrorisme, de juguler le recrutement, d'interdire aux combattants terroristes étrangers de voyager, de bloquer l'aide financière qu'ils reçoivent, de lutter contre l'extrémisme violent qui peut déboucher sur le terrorisme, de combattre l'incitation à la commission d'actes terroristes motivés par l'extrémisme ou l'intolérance, de promouvoir la tolérance politique et religieuse, le développement économique et la cohésion et l'intégration sociales, de faire cesser et de régler les conflits armés, et de faciliter la réintégration et la réinsertion,

*Considérant* que la force militaire, les mesures visant à faire appliquer la loi et les opérations des services de renseignement ne suffiront pas à elles seules à vaincre le terrorisme, et *soulignant* qu'il est nécessaire d'éliminer les conditions propices à la propagation du terrorisme, comme le veut le premier volet de la Stratégie antiterroriste mondiale de l'Organisation des Nations Unies (A/RES/60/288),

*S'inquiétant* que les terroristes et leurs partisans utilisent de plus en plus les nouveaux moyens de communication, dont Internet, à des fins de ralliement par la radicalisation, de recrutement, d'incitation à la commission d'actes terroristes et de financement et d'organisation des voyages et des activités des combattants arrivés à destination, et *soulignant* que les États Membres doivent agir dans un esprit de coopération pour empêcher les terroristes de tirer parti de la technologie, des moyens de communication et d'autres ressources à des fins d'incitation à la perpétration d'actes de terrorisme, tout en respectant les droits de l'homme et les libertés fondamentales, ainsi que les autres obligations édictées par le droit international,

*Se félicitant* des activités entreprises dans le domaine du renforcement des capacités par les entités des Nations Unies, en particulier celles qui font partie de l'Équipe spéciale de lutte contre le terrorisme, dont l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime et le Centre des Nations Unies pour la lutte contre le terrorisme, ainsi que des initiatives de la Direction exécutive du Comité contre le terrorisme dans le but d'offrir une assistance technique, notamment en facilitant les échanges entre prestataires et bénéficiaires de l'aide au renforcement des capacités, en coordination avec les autres organisations internationales, régionales et sous-régionales compétentes, afin de fournir une assistance technique aux États Membres qui en font la demande dans le cadre de la mise en œuvre de la Stratégie antiterroriste mondiale,

*Prenant note* des initiatives et activités menées récemment aux niveaux international, régional et sous-régional pour prévenir le terrorisme international et en venir à bout, et *prenant acte* des travaux du Forum mondial de lutte contre le terrorisme, qui a notamment adopté récemment une série complète de bonnes pratiques destinées à lutter contre le phénomène des combattants terroristes étrangers et publié plusieurs autres guides et exemples de bonnes pratiques, en particulier dans les domaines de la lutte contre l'extrémisme violent, de la justice pénale, des prisons, des enlèvements contre rançon, de l'aide aux victimes du terrorisme et de la police de proximité afin d'aider les États intéressés à appliquer sur le terrain les orientations générales et le cadre juridique établis par l'Organisation des Nations Unies pour lutter contre le terrorisme, et de compléter le travail des entités spécialisées de l'Organisation,

*Saluant* l'action menée par INTERPOL pour écarter la menace que représentent les combattants terroristes étrangers, notamment la facilitation d'échanges d'informations utiles aux services chargés de l'application de la loi du monde entier grâce à son réseau de communication sécurisée, ses bases de données, son système de notices, ses procédures de recensement des documents de voyage et d'identité volés et des faux, ses instances chargées de la lutte contre le terrorisme et son programme relatif aux combattants terroristes étrangers,

*Ayant à l'esprit et soulignant* la situation des personnes ayant plusieurs nationalités qui se rendent dans des États dont elles ont la nationalité dans le dessein de commettre, d'organiser ou de préparer des actes de terrorisme, ou afin d'y participer ou de dispenser ou recevoir un entraînement au terrorisme, et *exhortant*

les États à prendre les mesures qui s'imposent dans le respect des obligations qui leur sont faites par leur droit interne et le droit international, y compris le droit international des droits de l'homme,

*Demandant* aux États de veiller, conformément au droit international et notamment au droit international des droits de l'homme et au droit international des réfugiés, à ce que le statut de réfugié ne soit pas détourné à leur profit par les auteurs, organisateurs ou complices d'actes terroristes, y compris les combattants terroristes étrangers,

*Demandant à nouveau* à tous les États de devenir parties dès que possible aux conventions internationales de lutte contre le terrorisme et à leurs protocoles, qu'ils soient ou non parties à des conventions régionales sur la matière, et de s'acquitter intégralement des obligations découlant des instruments auxquels ils sont parties,

*Notant* que le terrorisme menace constamment la paix et la sécurité internationales et *affirmant* qu'il faut combattre par tous les moyens, conformément à la Charte des Nations Unies, les menaces que font peser sur la paix et la sécurité internationales les actes de terrorisme, notamment ceux perpétrés par des combattants étrangers,

*Agissant* en vertu du Chapitre VII de la Charte des Nations Unies,

1. *Condamne* l'extrémisme violent, qui peut conduire au terrorisme, la violence confessionnelle et la perpétration d'actes de terrorisme par des combattants terroristes étrangers, et *exige* que tous les combattants terroristes étrangers désarment, qu'ils mettent fin à toutes leurs activités terroristes et qu'ils cessent de participer à des conflits armés;

2. *Réaffirme* que tous les États doivent empêcher la circulation de terroristes et de groupes terroristes en effectuant des contrôles efficaces aux frontières, en surveillant de près la délivrance de documents d'identité et de voyage, et en prenant des mesures visant à empêcher la falsification de documents d'identité et de voyage, la fabrication de faux et l'utilisation frauduleuse de tels documents, *souligne* à cet égard qu'il importe qu'ils s'attaquent, conformément à leurs obligations internationales pertinentes, à la menace que représentent les combattants terroristes étrangers, et *encourage* les États Membres à mettre en place des procédures de contrôle des voyageurs et d'évaluation des risques reposant sur des observations factuelles telles que la collecte et l'analyse de données relatives aux voyages, sans toutefois procéder à un profilage sur base de stéréotypes fondés sur des motifs de discrimination interdits par le droit international;

3. *Prie instamment* les États Membres d'intensifier et d'accélérer, conformément au droit interne et international, les échanges d'informations opérationnelles au sujet des activités ou des mouvements de terroristes et de réseaux terroristes, y compris de combattants terroristes étrangers, notamment avec les États de résidence ou de nationalité des individus concernés, dans le cadre de mécanismes multilatéraux et bilatéraux, en particulier l'Organisation des Nations Unies;

4. *Demande* aux États Membres de coopérer, conformément à leurs obligations, au regard du droit international, à l'action menée pour écarter la menace que représentent les combattants terroristes étrangers, notamment en prévenant la radicalisation pouvant conduire au terrorisme et le recrutement de combattants terroristes étrangers, y compris des enfants, en empêchant lesdits combattants de

franchir leurs frontières, en faisant cesser et en bloquant l'aide financière qui leur est destinée et, s'agissant des combattants terroristes étrangers qui retournent dans leur pays de départ, en élaborant et appliquant des stratégies de poursuites, de réinsertion et de réintégration;

5. *Décide* que les États Membres doivent, dans le respect du droit international des droits de l'homme, du droit international des réfugiés et du droit international humanitaire, prévenir et éliminer les activités de recrutement, d'organisation, de transport ou d'équipement bénéficiant à des personnes qui se rendent dans un État autre que leur État de résidence ou de nationalité dans le dessein de commettre, d'organiser ou de préparer des actes de terrorisme, ou afin d'y participer ou de dispenser ou recevoir un entraînement au terrorisme, ainsi que le financement des voyages et activités de ces personnes;

6. *Rappelle* que, dans sa résolution 1373 (2001), il a décidé que tous les États Membres devaient veiller à ce que toute personne qui participe au financement, à l'organisation, à la préparation ou à la perpétration d'actes de terrorisme ou qui y apporte un appui soit traduite en justice, et *décide* que tous les États doivent veiller à ce que la qualification des infractions pénales dans leur législation et leur réglementation internes permette, proportionnellement à la gravité de l'infraction, d'engager des poursuites et de réprimer :

a) Leurs nationaux qui se rendent ou tentent de se rendre dans un État autre que leur État de résidence ou de nationalité, et d'autres personnes qui quittent ou tentent de quitter leur territoire pour se rendre dans un État autre que leur État de résidence ou de nationalité, dans le dessein de commettre, d'organiser ou de préparer des actes de terrorisme, ou afin d'y participer ou de dispenser ou recevoir un entraînement au terrorisme;

b) La fourniture ou la collecte délibérées, par quelque moyen que ce soit, directement ou indirectement, par leurs nationaux ou sur leur territoire, de fonds que l'on prévoit d'utiliser ou dont on sait qu'ils seront utilisés pour financer les voyages de personnes qui se rendent dans un État autre que leur État de résidence ou de nationalité, dans le dessein de commettre, d'organiser ou de préparer des actes de terrorisme, ou afin d'y participer ou de dispenser ou recevoir un entraînement au terrorisme;

c) L'organisation délibérée, par leur nationaux ou sur leur territoire, des voyages de personnes qui se rendent dans un État autre que leur État de résidence ou de nationalité, dans le dessein de commettre, d'organiser ou de préparer des actes de terrorisme, ou afin d'y participer ou de dispenser ou recevoir un entraînement au terrorisme, ou la participation à d'autres activités qui facilitent ces actes, y compris le recrutement;

7. *Se dit fermement résolu* à envisager d'inscrire sur la Liste, en application de la résolution 2161 (2014), les personnes, groupes, entreprises et entités associés à Al-Qaida qui financent, arment, organisent et recrutent pour son compte ou qui soutiennent, de toute autre manière, ses actes ou activités, y compris à l'aide des nouvelles technologies de l'information et des communications, comme Internet, les médias sociaux ou tout autre moyen;

8. *Décide* que, sans préjudice de l'entrée ou du transit nécessaires à la conduite d'une procédure judiciaire, y compris à la conduite d'une telle procédure liée à l'arrestation ou à la détention de tout combattant terroriste étranger, les États

Membres interdiront l'entrée sur leur territoire ou le transit par leur territoire de toute personne pour laquelle l'État est en possession d'informations fiables lui donnant des motifs raisonnables de penser que celle-ci cherche à entrer sur le territoire ou à transiter par lui afin de participer aux actes décrits au paragraphe 6, y compris tout acte ou activité indiquant qu'une personne, groupe, entreprise ou entité est associé à Al-Qaida, comme indiqué au paragraphe 2 de la résolution 2161 (2014), étant entendu qu'aucune disposition du présent paragraphe n'oblige un État à refuser à ses propres ressortissants ou résidents permanents l'entrée ou le séjour sur son territoire;

9. *Invite* les États Membres à exiger des compagnies aériennes opérant sur leur territoire qu'elles communiquent à l'avance aux autorités nationales compétentes des informations sur les passagers afin de détecter le départ de leur territoire, ou la tentative d'entrée sur leur territoire ou de transit par leur territoire, à bord d'appareils civils, de personnes désignées par le Comité faisant suite aux résolutions 1267 (1999) et 1989 (2011) (« le Comité »), et les *invite également* à signaler au Comité tout départ de leur territoire, ou toute tentative d'entrée sur leur territoire ou de transit par leur territoire, de telles personnes et à communiquer ces informations à l'État de résidence ou de nationalité de la personne, selon qu'il conviendra et conformément au droit interne et aux obligations internationales;

10. *Souligne* qu'il convient d'urgence d'appliquer intégralement et immédiatement la présente résolution aux combattants terroristes étrangers, *insiste* sur le fait qu'il faut en particulier l'appliquer d'urgence aux combattants terroristes étrangers associés à l'EIIL, au Front el-Nosra et à toute cellule, filiale ou émanation d'Al-Qaida ou groupe dissident de celui-ci désignés par le Comité, et *se dit prêt* à envisager de désigner, en application de la résolution 2161 (2014), des personnes associées à Al-Qaida qui commettent les actes énoncés au paragraphe 6 ci-dessus;

#### *Coopération internationale*

11. *Invite* les États Membres à améliorer la coopération internationale, régionale et sous-régionale, dans le cadre d'accords bilatéraux selon qu'il convient, en vue d'empêcher que des combattants terroristes étrangers quittent leur territoire ou s'y rendent, y compris en renforçant l'échange d'informations permettant de repérer les combattants terroristes étrangers, en mettant en commun et en adoptant des pratiques optimales et en comprenant mieux la façon dont s'articulent les voyages des combattants terroristes étrangers, et les *engage* à agir dans un esprit de coopération, dans le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales et conformément aux autres obligations qui leur incombent en droit international, lorsqu'ils prennent des mesures visant à empêcher les terroristes de tirer parti de la technologie, des moyens de communication et des ressources pour inciter au soutien à des actes de terrorisme;

12. *Rappelle* que, dans sa résolution 1373 (2001), il a décidé que tous les États devaient se prêter mutuellement la plus grande assistance à l'occasion d'enquêtes criminelles ou de poursuites pénales relatives au financement d'actes de terrorisme ou à l'appui à de tels actes, y compris l'assistance en vue de l'obtention des éléments de preuve qui seraient en leur possession et qui seraient nécessaires à la procédure, et *souligne* qu'il importe de respecter cette obligation à l'occasion des enquêtes ou poursuites se rapportant à des combattants terroristes étrangers;



13. *Encourage* INTERPOL à redoubler d'efforts s'agissant de la menace que représentent les combattants terroristes étrangers et à recommander ou à mettre en place d'autres ressources, telles que l'extension de l'usage des notices spéciales INTERPOL aux combattants terroristes étrangers, afin d'appuyer et de promouvoir les mesures nationales, régionales et internationales visant à contrôler et empêcher le transit de combattants terroristes étrangers;

14. *Invite* les États à aider à renforcer la capacité des États d'écarter la menace que représentent les combattants terroristes étrangers, y compris d'empêcher et d'interdire que des combattants terroristes étrangers franchissent les frontières terrestres ou maritimes, en particulier à aider les États voisins de zones de conflit armé où des combattants terroristes étrangers se trouvent, et *accueille avec satisfaction* et *encourage* l'assistance bilatérale qu'apportent les États Membres au renforcement de ces capacités nationales;

*Lutte contre l'extrémisme violent afin d'empêcher le terrorisme*

15. *Souligne* que la lutte contre l'extrémisme violent, lequel peut conduire au terrorisme, y compris la lutte contre la radicalisation et la mobilisation de personnes et leur recrutement dans des groupes terroristes et la lutte contre le fait de devenir un combattant terroriste étranger, est essentielle pour contrer la menace pour la paix et la sécurité internationales que représentent les combattants terroristes étrangers, et *demande* aux États Membres de redoubler d'efforts pour lutter contre cette forme d'extrémisme violent;

16. *Encourage* les États Membres à faire participer les populations locales et les organisations non gouvernementales compétentes à l'élaboration de stratégies de lutte contre le discours extrémiste violent qui peut inciter à la commission d'actes de terrorisme, à faire changer les conditions propices à la propagation de l'extrémisme violent, qui peut conduire au terrorisme, y compris en donnant voix au chapitre aux jeunes, aux familles, aux femmes, aux chefs religieux et culturels et aux responsables de l'éducation, et tous les autres groupes de la société civile concernés, et à adopter des stratégies personnalisées visant à lutter contre l'embrigadement dans cette forme d'extrémisme violent et à promouvoir l'inclusion et la cohésion sociales;

17. *Rappelle* la décision qu'il a prise au paragraphe 14 de sa résolution 2161 (2014) concernant les engins explosifs improvisés et les personnes, groupes, entreprises et entités associés à Al-Qaida et *exhorte* les États Membres, dans ce contexte, à agir dans un esprit de coopération, dans le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales et conformément aux autres obligations qui leur incombent en droit international, lorsqu'ils prennent des mesures visant à empêcher les terroristes de tirer parti de la technologie, des moyens de communication et des ressources, y compris les moyens audio et vidéo, pour inciter au soutien à des actes de terrorisme;

18. *Invite* les États Membres à coopérer et à s'entraider systématiquement dans la lutte contre l'extrémisme violent, lequel peut conduire au terrorisme, notamment dans les domaines du renforcement des capacités, de la coordination des plans et des efforts et de l'échange d'enseignements tirés de l'expérience;

19. *Souligne* à ce sujet l'importance de l'action menée par les États Membres pour inciter les personnes et populations locales touchées à mettre au point des

moyens non violents de prévention et de règlement des conflits afin de réduire le risque de radicalisation pouvant conduire au terrorisme, et celle des efforts visant à promouvoir des moyens pacifiques de s'opposer à la rhétorique violente à laquelle adhèrent les combattants terroristes étrangers, et *insiste* sur le rôle que l'éducation peut jouer dans la lutte contre la propagande terroriste;

*Participation des Nations Unies à la lutte contre la menace que représentent les combattants terroristes étrangers*

20. *Note* que les combattants terroristes étrangers et ceux qui financent ou facilitent leurs voyages et leurs activités pourraient être inscrits sur la Liste relative aux sanctions contre Al-Qaida que tient à jour le Comité faisant suite aux résolutions 1267 (1999) et 1899 (2011) pour le fait de concourir à financer, organiser, faciliter, préparer ou exécuter des actes ou activités du réseau Al-Qaida, en association avec celui-ci, sous son nom ou pour son compte, ou le fait de les soutenir, le fait de fournir, vendre ou transférer des armements et matériels connexes à Al-Qaida et le fait de recruter pour le compte du réseau Al-Qaida ou de soutenir, de toute autre manière, des actes ou activités du réseau Al-Qaida ou de toute cellule, filiale ou émanation ou tout groupe dissident de celui-ci, et *invite* les États à proposer que soient inscrits sur la Liste ces combattants terroristes et ceux qui facilitent ou financent leurs voyages et activités ultérieures;

21. *Charge* le Comité faisant suite aux résolutions 1267 (1999) et 1899 (2011) et l'Équipe d'appui analytique et de surveillance des sanctions, agissant en étroite collaboration avec tous les organismes des Nations Unies chargés de la lutte contre le terrorisme, en particulier la Direction exécutive du Comité contre le terrorisme, de s'intéresser tout particulièrement à la menace que représentent les combattants terroristes étrangers qui sont recrutés par l'EIIL, le Front el-Nosra et tous les groupes, entreprises et entités associés à Al-Qaida ou qui s'y joignent;

22. *Encourage* l'Équipe d'appui analytique et de surveillance des sanctions à coordonner l'action qu'elle mène pour suivre et écarter, avec d'autres organismes des Nations Unies chargés de la lutte contre le terrorisme, en particulier l'Équipe spéciale de lutte contre le terrorisme, la menace que représentent les combattants terroristes étrangers;

23. *Prie* l'Équipe d'appui analytique et de surveillance des sanctions, agissant en coopération étroite avec d'autres organismes des Nations Unies chargés de la lutte contre le terrorisme, de faire rapport dans les 180 jours au Comité faisant suite aux résolutions 1267 (1999) et 1899 (2011), et de lui présenter oralement dans les 60 jours, un exposé préliminaire sur la menace que représentent les combattants terroristes étrangers qui sont recrutés par l'EIIL, le Front el-Nosra et tous les groupes, entreprises et entités associés à Al-Qaida, comprenant :

a) Une évaluation globale de la menace que représentent ces combattants terroristes étrangers, y compris ceux qui les aident, les régions les plus touchées et les tendances de la radicalisation pouvant conduire au terrorisme, la facilitation, le recrutement, la composition démographique et le financement;

b) Des recommandations quant aux mesures qui peuvent être prises pour mieux écarter la menace que représentent les combattants terroristes étrangers;

24. *Prie* le Comité contre le terrorisme, dans les limites de son mandat et avec le concours de sa direction exécutive, de détecter, dans la capacité qu'ont les États

Membres d'appliquer ses résolutions 1373 (2001) et 1624 (2005), les principales insuffisances qui pourraient les empêcher d'endiguer le flot de combattants terroristes étrangers et de recenser les bonnes pratiques mises en œuvre pour appliquer les résolutions 1373 (2001) et 1624 (2005) qui permettraient de le faire, et de faciliter l'assistance technique, précisément en favorisant la collaboration entre ceux qui fournissent une aide au renforcement des capacités et ceux qui la reçoivent, surtout ceux des régions les plus touchées, y compris en mettant au point, lorsqu'ils en font la demande, des stratégies globales de lutte contre le terrorisme prévoyant de lutter contre la radicalisation violente et d'endiguer le flot de combattants terroristes étrangers, en rappelant le rôle des autres acteurs concernés comme, par exemple, le Forum mondial de lutte contre le terrorisme;

25. *Souligne* que la menace grandissante que représentent les combattants terroristes étrangers fait partie des problèmes, tendances et faits nouveaux en rapport avec les résolutions 1373 (2001) et 1624 (2005) qu'il a demandé à la Direction exécutive du Comité contre le terrorisme, au paragraphe 5 de la résolution 2129 (2013), de recenser, et qu'elle mérite donc une attention soutenue du Comité, conformément à son mandat;

26. *Prie* le Comité faisant suite aux résolutions 1267 (1999) et 1989 (2011) et le Comité contre le terrorisme de lui faire rapport sur l'action que chacun entreprendra en application de la présente résolution;

27. *Décide* de rester saisi de la question.

Home • Briefing Room • Speeches & Remarks

The White House  
Office of the Press Secretary

For Immediate Release

September 24, 2014

## Remarks by the President at U.N. Security Council Summit on Foreign Terrorist Fighters

United Nations  
New York, New York

3:11 P.M. EDT

PRESIDENT OBAMA: Thank you, His Excellency, the Secretary-General, for his statement. I'll now make a statement in my capacity as President of the United States.

Mr. Secretary-General, heads of state and government distinguished representatives, thank you for being here today.

In the nearly 70 years of the United Nations, this is only the sixth time that the Security Council has met at a level like this. We convene such sessions to address the most urgent threats to peace and security. And I called this meeting because we must come together -- as nations and an international community -- to confront the real and growing threat of foreign terrorist fighters.

As I said earlier today, the tactic of terrorism is not new. So many nations represented here today, including my own, have seen our citizens killed by terrorists who target innocents. And today, the people of the world have been horrified by another brutal murder, of Herve Gourdel, by terrorists in Algeria. President Hollande, we stand with you and the French people not only as you grieve this terrible loss, but as you show resolve against terror and in defense of liberty.

What brings us together today, what is new is the unprecedented flow of fighters in recent years to and from conflict zones, including Afghanistan and the Horn of Africa, Yemen, Libya, and most recently, Syria and Iraq.

Our intelligence agencies estimate that more than 15,000 foreign fighters from more than 80 nations have traveled to Syria in recent years. Many have joined terrorist organizations such as al Qaeda's affiliate, the Nusra Front, and ISIL, which now threatens people across Syria and Iraq. And I want to acknowledge and thank Prime Minister Abadi of Iraq for being here today.

In the Middle East and elsewhere, these terrorists exacerbate conflicts; they pose an immediate threat to people in these regions; and as we've already seen in several cases, they may try to return to their home countries to carry out deadly attacks. In the face of this threat, many of our nations -- working together and through the United Nations -- have increased our cooperation. Around the world, foreign terrorist fighters have been arrested, plots have been disrupted and lives have been saved.

Earlier this year at West Point, I called for a new Partnership to help nations build their capacity to meet the evolving threat of terrorism, including foreign terrorist fighters. And preventing these individuals from reaching Syria and then slipping back across our borders is a critical element of our strategy to degrade and ultimately destroy ISIL.

The historic resolution that we just adopted enshrines our commitment to meet this challenge. It is legally binding. It establishes new obligations that nations must meet. Specifically, nations are required to "prevent and suppress the recruiting, organizing, transporting or equipping" of foreign terrorist fighters, as well as the financing of their travel or activities. Nations must "prevent the movement of terrorists or terrorist groups" through their territory, and ensure that their domestic laws allow for the prosecution of those who attempt to do so.

The resolution we passed today calls on nations to help build the capacity of states on the front lines of this fight -- including with the best practices that many of our nations approved yesterday, and which the United States will work to advance through our Counterterrorism Partnerships Fund. This resolution will strengthen cooperation between nations, including sharing more information about the travel and activities of foreign terrorist fighters. And it makes clear that respecting human rights, fundamental freedoms and the rule of law is not optional -- it is an essential part of successful counterterrorism efforts. Indeed, history teaches us that the failure to uphold these rights and freedoms can actually fuel violent extremism.

Finally, this resolution recognizes that there is no military solution to the problem of misguided individuals seeking to join terrorist organizations, and it, therefore, calls on nations to work together to counter the violent extremism that can radicalize, recruit, and mobilize individuals to engage in terrorism. Potential recruits must hear the words of former terrorist fighters who have seen the truth -- that groups like ISIL betray Islam by killing innocent men, women and children, the majority of whom are Muslim.

Often it is local communities -- family, friends, neighbors, and faith leaders -- that are best able to identify and help disillusioned individuals before they succumb to extremist ideologies and engage in violence. That's why the United States government is committed to working with communities in America and around the world to build partnerships of trust, respect and cooperation.

Likewise, even as we are unrelenting against terrorists who threaten our people, we must redouble our work to address the conditions -- the repression, the lack of opportunity, too often the hopelessness that can make some individuals more susceptible to appeals to extremism and violence. And this includes continuing to pursue a political solution in Syria that allows all Syrians to live in security, dignity, and peace.

This is the work that we must do as nations. These are the partnerships we must forge as an international community. And these are the standards that we now must meet. Yet even as we're guided by the commitments that we make here today, let me close by stating the obvious. Resolutions alone will not be enough. Promises on paper cannot keep us safe. Lofty rhetoric and good intentions will not stop a single terrorist attack.

The words spoken here today must be matched and translated into action, into deeds -- concrete action, within nations and between them, not just in the days ahead, but for years to come. For if there was ever a challenge in our interconnected world that cannot be met by any one nation alone, it is this: terrorists crossing borders and threatening to unleash unspeakable violence. These terrorists believe our countries will be unable to stop them. The safety of our citizens demand that we do. And I'm here today to say that all of you who are committed to this urgent work will find a strong and steady partner in the United States of America.

I now would like to resume my function as President of the Council. And I will now give the floor to the other members of the Security Council.

END  
3:19 P.M. EDT

WWW.WHITEHOUSE.GOV

En español | Accessibility | Copyright Information | Privacy Policy | Contact  
USA.gov | Developers | Apply for a Job